



INTERNATIONALE ACTIVITEITEN – EEN STRATEGISCHE BENADERING

<p>Een beschrijving van de strategische benadering van de EFSA voor haar internationale activiteiten</p>

Rome, Italië
29 januari 2009

Ondertekend door

Díána Bánáti
Voorzitter



Internationale activiteiten – een strategische benadering

1. In 2006 stelde de raad van bestuur van de EFSA vast dat het verder ontwikkelen van de internationale activiteiten van de EFSA een van de belangrijkste aanbevelingen was die naar voren kwamen uit het verslag van de externe evaluatie¹, uitgevoerd krachtens artikel 61 van de Oprichtingsverordening.²
2. In het Strategisch Plan van de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA) voor 2009-2013, dat op 18 december 2008 door de raad van bestuur van de EFSA is aangenomen, worden de voornaamste factoren voor veranderingen benoemd, waaronder mondialisering, toegenomen innovatie, kwesties die verband houden met duurzaamheid en klimaatverandering en de maatschappelijke veranderingen en beleidsveranderingen die mogelijk van invloed zijn op het werk van de EFSA in de toekomst. In dit kader benadrukt het Strategisch Plan de noodzaak tot sterkere internationale banden en samenwerking.
3. De EU is wereldwijd de grootste exporteur en de op één na grootste importeur van voedsel en dranken en een belangrijke handelaar in landbouwgrondstoffen.³ Wereldwijde handel, toegenomen reisverkeer en migratie zijn stuk voor stuk factoren die kunnen bijdragen aan de internationale verspreiding van nieuwe of terugkerende risico's (bijvoorbeeld BSE). Het mondiale karakter van de risico's in de voedsel- en voederketen wordt onderstreept door de statistische gegevens voor 2007 van het systeem voor snelle waarschuwingen voor levensmiddelen en diervoeders,⁴ waaruit blijkt dat circa 7300 waarschuwingen werden ontvangen voor in de EU geïmporteerde levensmiddelen en diervoeders. De wereldwijde handel levert niet alleen uitdagingen op voor risicobeheerders, maar benadrukt ook de noodzaak tot internationale samenwerking door risicobeheerders.
4. De EFSA moet risicobeheerders op Europees niveau en in de lidstaten helpen de gezondheid te beschermen en het vertrouwen in de Europese voedselvoorziening in stand te houden. Ter ondersteuning van de kernactiviteiten van de EFSA moet de Autoriteit op internationaal niveau volledig betrokken zijn, zich bewust zijn van mondiale voedselveiligheidsproblemen, in staat zijn nieuwe risico's te benoemen en informatie en gegevens te verzamelen, te vergelijken en uit te wisselen, waarbij communicatie onderling bekend is en wordt gewerkt aan passende samenwerking en samenhang met internationale organisaties en organisaties in derde landen.
5. Bij het ontwikkelen van de werkwijze van de EFSA voor het benaderen van de internationale activiteiten wordt rekening gehouden met de juridische en institutionele context waarin de EFSA actief is. Om de algemene opdracht en werkzaamheden, zoals bepaald in artikel 22 en 23 van de Oprichtingsverordening, en de kernactiviteiten te kunnen uitvoeren, moet de EFSA toegang hebben tot een zo groot mogelijke wereldwijd beschikbare verzameling van wetenschappelijke informatie en gegevens met betrekking tot risico's en worden betrokken bij de ontwikkeling en toepassing van internationaal erkende methoden voor risicobeoordeling. Volgens artikel 23⁵ moet de EFSA op verzoek van de Commissie wetenschappelijke en technische bijstand

¹ Aanbevelingen van de raad van bestuur van de EFSA na evaluatie van de activiteiten van de EFSA krachtens artikel 61 van 178/2002.

² Verordening (EG) nr. 178/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 28 januari 2002 tot vaststelling van de algemene beginselen en voorschriften van de levensmiddelenwetgeving, tot oprichting van een Europese Autoriteit voor voedselveiligheid en tot vaststelling van procedures voor voedselveiligheidsaangelegenheden.

³ De belangrijkste handelspartners zijn de VS, Europese landen die niet tot de EU-lidstaten behoren, Rusland, China, Brazilië, Argentinië, Thailand, India, Vietnam (bron: CIAA, gegevens en trends voor 2006).

⁴ Artikel 50.3 178/2002, zie http://ec.europa.eu/food/food/rapidalert/index_en.htm.

⁵ Art. 23.i – verleent op verzoek van de Commissie wetenschappelijke en technische bijstand teneinde de samenwerking tussen de Gemeenschap, kandidaat-lidstaten, internationale organisaties en derde landen op de gebieden die tot haar opdracht behoren te verbeteren.

verlenen teneinde de samenwerking te verbeteren tussen de Gemeenschap, kandidaat-lidstaten, internationale organisaties en derde landen op de gebieden die tot haar opdracht behoren. Volgens artikel 33.1 en 33.2 moet de EFSA samenwerken met kandidaat-lidstaten, derde landen en internationale instanties bij het zoeken, verzamelen, vergelijken, analyseren en samenvatten van wetenschappelijke en technische gegevens die tot haar opdracht behoren⁶. In artikel 49⁷ wordt specifiek gesteld dat de EFSA moet samenwerken met landen die met de Europese Gemeenschap overeenkomsten hebben gesloten uit hoofde waarvan zij de communautaire wetgeving hebben overgenomen en toepassen (bijvoorbeeld EVA/EER-landen).

6. Daarnaast bieden andere Europese wettelijke bepalingen en Europees beleid een kader voor de samenwerking van de EFSA met derde landen of internationale instanties, bijvoorbeeld pretoetredingsprogramma's, overeenkomsten tussen de Europese Gemeenschap en de VS gericht op het vergroten van de samenwerking met betrekking tot wetenschappelijke en technische kwesties, overeenkomsten inzake wetenschappelijke en technische samenwerking, enz.

7. Op talrijke terreinen van voedsel- en voedselveiligheid en sanitaire en fytosanitaire veiligheid beschikt de Europese Commissie over de institutionele bevoegdheid en rechtsbevoegdheid om de Europese Gemeenschap te vertegenwoordigen op internationale fora. De afgebakende wettelijke en institutionele verantwoordelijkheden dienen als kader voor de ondersteuning van de Commissie inzake wetenschappelijke en technische kwesties in haar werk bij intergouvernementele besprekingen, zoals die van OIE, IPPC, EPPO, OESO, WTO, WHO en FAO. Het is belangrijk dat de standpunten van de Commissie en daarmee Europa worden onderbouwd met solide wetenschappelijk en technisch bewijsmateriaal dat is uitgewerkt met volledige kennis van internationale informatie, bewijsmateriaal, gegevens en praktijken voor risicobeoordeling.

8. Internationale commissies en andere instanties voeren risicobeoordelingen en andere evaluaties uit en verzamelen en analyseren gegevens en informatie. Vooral de beoordelingen e.d. onder auspiciën van FAO/WHO, OESO, OIE en IPPC dienen als internationale referentie en uiteindelijk als onderbouwing van de normen voor de internationale handel. Het is van belang dat deze een volledige weerspiegeling zijn van de beoordeling van de risico's zoals deze gelden voor Europa. Er is dan ook duidelijk Europese inbreng nodig in dergelijke beoordelingen en de gehanteerde methoden voor risicobeoordeling. In overeenstemming met haar mandaat en het institutionele kader moet de EFSA in staat zijn een bijdrage te leveren aan en te leren van internationale risicobeoordelingsactiviteiten en moet zij een vaste plaats innemen in de internationale wetenschappelijke gemeenschap.

9. EFSA beschikt al over een strategie voor samenwerken met de lidstaten⁸, waarvan het recentelijk een beoordeling heeft gepresenteerd aan de raad van bestuur.⁹ De hierbij opgedane ervaring heeft de EFSA

⁶Art. 33.1. De Autoriteit zoekt, verzamelt, vergelijkt en analyseert relevante wetenschappelijke en technische gegevens op de gebieden die tot haar opdracht behoren en vat deze gegevens samen. Dit betreft in het bijzonder de verzameling van gegevens over: (a) de voedselconsumptie en de blootstelling van personen aan risico's in verband met de consumptie van voedsel; (b) de incidentie en prevalentie van biologische risico's; (c) contaminanten in levensmiddelen en diervoeders; (d) residuen.

Art. 33.2. Voor de toepassing van lid 1 werkt de Autoriteit nauw samen met alle organisaties die werkzaam zijn op het gebied van gegevensverzameling, met inbegrip van organisaties in kandidaat-lidstaten en derde landen, alsmede internationale instanties.

⁷ Art. 49 De Autoriteit staat open voor deelname van landen die met de Europese Gemeenschap overeenkomsten hebben gesloten uit hoofde waarvan zij de communautaire wetgeving op het onder deze verordening vallende gebied hebben overgenomen en toepassen.

Krachtens de desbetreffende bepalingen van die overeenkomsten worden regelingen getroffen waarin met name de aard, omvang en wijze van de deelname van deze landen aan de werkzaamheden van de Autoriteit worden vastgesteld, met inbegrip van bepalingen betreffende deelname aan de door de Autoriteit beheerde netwerken, plaatsing op de lijst van bevoegde organisaties waaraan de Autoriteit bepaalde werkzaamheden kan opdragen, de financiële bijdragen en het personeel.

⁸ Strategy for cooperation and networking between the EU Member States and EFSA, december 2006, website EFSA, zie <http://www.efsa.europa.eu/en/keydocs/docs/msstrategy.pdf>.

geholpen na te denken over samenwerking op internationaal niveau.

10. Nu de EFSA een volwassen organisatie is, is de tijd gekomen dat zij haar visie en voornaamste doelstellingen met betrekking tot haar internationale activiteiten bekendmaakt. Al in de eerste zes jaar dat de EFSA actief was, heeft zij ad hoc goede banden geschapen met organisaties in derde landen en op internationaal niveau met activiteiten die relevant zijn voor de opdracht van de EFSA, en heeft zij individuele contacten tot stand gebracht met vooraanstaande wetenschappers van over de hele wereld.

11. Dit document wil een strategische benadering bieden voor de internationale activiteiten van de EFSA en geeft een overzicht van de doelstellingen en prioriteiten van de EFSA ten behoeve van het consolideren van de bestaande werkzaamheden en het benoemen van toekomstige initiatieven.

Doelstellingen van de EFSA bij haar internationale activiteiten

12. Om de algemene opdracht van risicobeoordeling en voorlichting te kunnen uitvoeren, risicobeheerders in de EU te kunnen helpen en te zorgen voor de sterkst mogelijke wetenschappelijke basis voor maatregelen gericht op de bescherming van de gezondheid en instandhouding van het vertrouwen in het Europese voedselsysteem heeft de EFSA met betrekking tot haar internationale activiteiten de volgende vier hoofddoelstellingen benoemd:

I Het ondersteunen van de EU bij haar internationale verplichtingen

13. De EFSA biedt de Commissie ondersteuning bij haar internationale programma's en verplichtingen. Samen met de Commissie heeft de EFSA de belangrijkste Codex-comités aangewezen en geprioriteerd waarvoor ondersteuning door de EFSA nodig kan zijn.¹⁰ In het bijzonder werken de deskundigen van de EFSA mee aan de Codex ad hoc intergouvernementele taskforce antimicrobiële resistentie en de taskforce voedingsmiddelen uit biotechnologie en zijn zij behulpzaam in comités. De betrokkenheid van de EFSA bij de Codex Alimentarius biedt de Gemeenschap niet alleen ondersteuning, maar stelt deze ook in staat te anticiperen op de wetenschappelijke activiteiten van de internationale risicobeoordelingsinstanties van de WHO/FAO. Veel van de initiatieven van deze instanties worden namelijk geïnstigeeerd door de Codex.

14. De EFSA heeft de Commissie ook bijgestaan in besprekingen bij de WTO, EPPO, IPPC, OIE, WHO en FAO en bilaterale besprekingen met derde landen door te zorgen voor de wetenschappelijke basis voor standpunten van de Gemeenschap, met als uiteindelijk doel de Gemeenschap te helpen aan haar internationale verplichtingen te voldoen.

15. De Gemeenschap heeft een aantal bilaterale en multilaterale activiteiten ontplooid die betrekking hebben op de activiteiten en verantwoordelijkheden van de EFSA. Voorbeelden hiervan zijn initiatieven in het kader van het trans-Atlantische economische partnerschap en in het bijzonder de dialoog over risicobeoordeling en de mondiale dialoog over risicobeoordeling, waaraan de EFSA reeds heeft deelgenomen.

16. De EFSA heeft de Commissie geholpen met wetenschappelijke trainingsprogramma's in Mercosur-landen en Azië met het doel de kennis en capaciteit op het gebied van risicobeoordeling te vergroten en uiteindelijk de importerende landen te helpen de wetenschappelijke basis te begrijpen voor de risicobeheersmaatregelen van de EFSA en hen in staat te stellen deze toe te passen. Op verzoek van de Commissie heeft de EFSA bijvoorbeeld recentelijk samengewerkt met Russische deskundigen om hun vakkennis

⁹http://www.efsa.europa.eu/cs/BlobServer/DocumentSet/mb181208_item8_doc6a_Interim_review.pdf?ssbinary=true Interim Review of the Strategy for Cooperation and Networking between EU Member States and EFSA.

¹⁰ Codex-comités voor residuen van bestrijdingsmiddelen, levensmiddelenadditieven en -contaminanten, levensmiddelenhygiëne, analyse- en bemonsteringsmethoden en dieetvoeding en -producten.

en hun kennis van de wetenschappelijke basis voor Europese residulimieten voor bestrijdingsmiddelen te vergroten.

17. In het kader van de uitbreiding van de EU werkt de EFSA samen met kandidaat-lidstaten en pretoetredingslanden om het inzicht in het werk van de Autoriteit te bevorderen, kennis te delen, informatieuitwisselingsmechanismen op te zetten en de nationale autoriteiten te betrekken bij crisiscoördinatie-oefeningen. De EFSA is betrokken bij het Europese nabuurschapprogramma in samenwerking met de Commissie en werkt momenteel met Kroatië, Turkije en de voormalige Joegoslavische Republiek Macedonië en de vijf mogelijke kandidaat-lidstaten in de westelijke Balkan (Servië, Albanië, Montenegro, Kosovo en Bosnië en Herzegovina)¹¹. Deze activiteiten hebben betrekking op het gehele werkterrein van de EFSA. De EFSA zal de Commissie dan ook blijven steunen bij deze programma's met als doel wetenschappelijke samenwerking en netwerken te versterken.

Belangrijkste initiatieven

- Op multilateraal niveau

- Samen met de Commissie bepalen en prioriteren van de steun aan EU-delegaties bij internationale intergouvernementele bijeenkomsten, zoals de Codex intergouvernementele taskforces, maar zo nodig ook bij de EPPO, IPPC, OIE, Raad van Europa en OESO en daarmee samenhangende voorbereidende activiteiten¹².
- Zorgen voor een stevigere basis voor samenwerking met internationale organisaties, samen met de Commissie de mogelijkheden bekijken voor het vinden van een juiste vorm voor de activiteiten van de EFSA bij de herziening van bestaande overeenkomsten met betrekking tot meer uitwisseling van wetenschappelijke en technische informatie.

- Op bilateraal niveau

- Communautaire activiteiten aanwijzen en prioriteren die ondersteuning van de EFSA kunnen krijgen, in het bijzonder de trans-Atlantische dialoog over risicobeoordeling en de mondiale dialoog over risicobeoordeling,¹³ en het toetredings- en nabuurschapprogramma.
- Binnen het wettelijke en institutionele kader samenwerken met de Commissie om de geschikte basis te vinden voor samenwerking met de organisaties in derde landen die taken hebben vergelijkbaar met die van de EFSA, om samenwerking en uitwisseling te bevorderen binnen het werkterrein van de EFSA.¹⁴

II Het waarborgen van toegang tot internationale wetenschappelijke gegevens en informatie om te zorgen voor een stevige basis voor het beoordelen van risico's en het benoemen van nieuwe risico's

18. Naast de samenwerking en netwerken van de EFSA met lidstaten werkt de EFSA gezien het mondiale karakter dat vele risico's hebben, al samen met internationale organisaties en organisaties in derde landen. Het doel is kennis te delen door te netwerken en de toegang tot wetenschappelijke kennis, gegevens, beste praktijken en onderzoeksomgevingen buiten Europa te vergemakkelijken, zodat de EFSA wetenschappelijke expertise en samenhang kan opbouwen en mondiaal synergie kan bevorderen.

¹¹ Instrument voor pretoetredingssteun (IPA)

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:210:0082:0093:EN:PDF>

¹² Bijvoorbeeld door de Commissie voorafgaand aan internationale bijeenkomsten te voorzien van wetenschappelijk of technisch advies over standpunten.

¹³ Hieronder vallen trans-Atlantische partnerschapslanden en ook andere organisaties voor risicobeoordeling in derde landen.

¹⁴ Overeenkomst tussen de Gemeenschap en landen als Nieuw-Zeeland, Australië, enz.

19. Zoals de Oprichtingsverordening (artikel 33) vermeldt, zal de EFSA werken aan samenwerking bij de verzameling van gegevens en informatie op gebieden als voedselconsumptie, de incidentie en prevalentie van biologische risico's, contaminanten in levensmiddelen en diervoeders en residuen en andere gegevens die zij nodig heeft om haar opdracht te kunnen uitvoeren. Wat dit betreft, is de EFSA reeds betrokken bij regelmatig plaatsvindende multilaterale activiteiten. Via de internationale contactgroep voor de veiligheid van chemische stoffen in voedsel heeft zij bijvoorbeeld informatie kunnen uitwisselen over bisfenol A en melamine door nauwe samenwerking met de Europese Commissie, Voedselnormen Australië en Nieuw-Zeeland, de Canadese federale gezondheidsdienst Health Canada, de Japanse voedselveiligheidscommissie, de USDA en de NZFSA. Dergelijke platforms zullen belangrijke forums zijn voor de bevordering van toekomstige samenwerking en het delen van informatie, gegevens en ervaringen.

20. De EFSA zal ook samenwerking stimuleren met internationale organisaties en agentschappen in derde landen om nieuwe risico's en veranderende risicosituaties te kunnen benoemen. Dit heeft geholpen om de gevolgen van mondiale risico's voor de Europese situatie te kunnen voorspellen. Een voorbeeld hiervan is de samenwerking met de WHO, OIE en FAO op het gebied van de vogelgriep. Dergelijke samenwerking zal steeds belangrijker worden in de toekomst bij het omgaan met nieuwe of terugkerende risico's als gevolg van wereldhandel, internationale reizen en migratie, klimaatveranderingen en nieuwe technologieën. De EFSA heeft al samen met de WHO en de FAO een conferentie georganiseerd over de nieuwe kwesties die ontstaan door de effecten van klimaatverandering op de voedselveiligheid en voeding. De EFSA maakt tevens deel uit van het Infosan-netwerk van de WHO en is opgenomen in de daarvoor geldende noodprocedures. Het vermogen van de EFSA tot het bieden van wetenschappelijke ondersteuning tijdens een noodsituatie/crisis zal enorm gebaat zijn bij het aanknopen van dergelijke banden en de samenwerking met internationale organisaties teneinde te kunnen beschikken over directe toegang tot gegevens en andere informatie.

21. Op bilateraal niveau is de EFSA tot nu toe één officiële overeenkomst aangegaan om de uitwisseling van informatie met de USDA te vergemakkelijken.¹⁵ Deze overeenkomst zorgt er voornamelijk voor dat de regels inzake de vertrouwelijkheid worden nageleefd. Hierdoor is de informatiestroom gegroeid. De overeenkomst is een onderdeel van de afspraken ten behoeve van de tenuitvoerlegging van de trans-Atlantische economische partnerschap¹⁶. De EFSA verwacht dat aanvullende overeenkomsten nuttig kunnen zijn en zal samen met de Europese Commissie onderzoeken in hoeverre deze haalbaar zijn, onder andere binnen de Oprichtingsverordening van de EFSA en met de beschikbare wettelijke instrumenten die op Europees niveau bestaan voor samenwerking op het gebied van wetenschap en technologie met derde landen en internationale organisaties.

Belangrijkste initiatieven

- Op de prioritaire gebieden met behulp van bestaande wettelijke instrumenten afspraken maken om een nog sterkere basis te kunnen bieden voor de uitwisseling van gegevens en andere informatie met relevante internationale organisaties en organisaties in derde landen ten behoeve van een brede basis voor de risicobeoordelingen en activiteiten met betrekking tot nieuwe risico's.
- De internationale samenwerking vergroten en onderzoek doen naar mechanismen voor het vergemakkelijken van een vlotte uitwisseling van informatie en gegevens om zo het vermogen van de EFSA te vergroten tot ondersteuning van risicobeheerders in noodgevallen.

III Medewerking aan risicobeoordeling op internationaal niveau

22 Diverse internationale organisaties voeren risicobeoordelingen uit op dezelfde terreinen als de EFSA. De EFSA speelt reeds een rol in risicobeoordelingsactiviteiten op internationaal niveau, aangezien veel van de vooraanstaande wetenschappers in de panels en comités van de EFSA en medewerkers betrokken zijn bij de

¹⁵ EFSA and FDA Strengthen Cooperation in Food Safety, website EFSA, juli 2007, zie http://www.efsa.europa.eu/EFSA/efsa_locale-1178620753812_1178621165446.htm

¹⁶ Transatlantic Economic Partnership http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2003/october/tradoc_111712.pdf

activiteiten van de internationale comités en werkgroepen voor risicobeoordeling van de JEMRA, JMPR en JECFA. Op eendere wijze worden de deskundigen van de EFSA op persoonlijke titel uitgenodigd om deel te nemen aan de risicobeoordelingsactiviteiten van de OIE, IPPC, WHO, EPPO en OESO. Deze rol van de EFSA zal ook in de toekomst van belang blijven als deze comités rekening moeten houden met Europese methoden, gegevens en beste praktijken. Het werk van de EFSA moet dan ook worden uitgevoerd met volledige kennis van hun activiteiten.

23. De EFSA hecht belang aan het oordeel van deze organisaties, maar bekijkt de kwestie ook vanuit het Europese oogpunt om de algemene onafhankelijkheid en relevantie van het hieruit voortvloeiende wetenschappelijke advies van de EFSA in de Europese context te waarborgen. De EFSA heeft met deze organisaties besprekingen gehouden om te bepalen hoe te werk zou kunnen worden gegaan voor het delen van risicobeoordelingen, informatie en gegevens en hoe deze zouden kunnen worden aangewend om er wederzijds profijt van te trekken (bijvoorbeeld met de JECFA over aflatoxine). De EFSA heeft met de secretariaten van deze organisaties een goede werkrelatie opgebouwd, zodat de één volledig op de hoogte is van de activiteiten van de ander. Uiteindelijk zal de consolidatie hiervan helpen dubbel werk te voorkomen en onnodige afdwalingen te beperken.

24. Tevens heeft de EFSA vlak voor de publicatie haar risicobeoordelingen onder embargo medegedeeld aan de internationale kantoren van de USFDA, USDA, FSANZ, USEPA, Japanse voedselveiligheidscommissie, WHO, OIE, FAO en Health Canada voor zover er internationale effecten te verwachten waren.

25. Er is ook met internationale organisaties samengewerkt voor specifieke kwesties. De EFSA heeft bijvoorbeeld nauw samengewerkt met de WHO op het terrein van *Enterobacter sakazakii* in babyvoeding en met de WHO en het ECDC op het terrein van antimicrobiële resistentie. In de gevallen waarin een derde land een aanzienlijke hoeveelheid werk heeft verzet op het gebied van risicobeoordeling, heeft de EFSA relevante deskundigen ingezet bij de eerste besprekingen en gezorgd voor algemene onafhankelijkheid van de hieruit voortvloeiende wetenschappelijke adviezen. Dit was bijvoorbeeld het geval bij de werkzaamheden van het wetenschappelijk comité dat keek naar het klonen van dieren. Hierbij zette de EFSA een deskundige van de FDA in bij de eerste besprekingen van de werkgroep.

26. Tijdens colloquia en congressen heeft de EFSA van gedachten kunnen wisselen met internationale deskundigen over belangrijke risicobeoordelingsonderwerpen en wetenschappelijke aangelegenheden en via deze dialoog heeft zij de basis kunnen leggen voor consensus over benaderingen en methodologieën, bijvoorbeeld op het terrein van risicobeoordelingen van het milieu, risico ten opzichte van baten en omgaan met carcinogene en genotoxische stoffen.

27. De EFSA zal verder blijven werken aan deze activiteiten met de bedoeling invloed uit te oefenen, bijdragen te leveren en lering te trekken, waarbij zij zich baseert op besprekingen in internationale risicobeoordelingsfora, zich inzet voor de harmonisatie van methodologieën en advies en actief blijft nadenken over internationale risicobeoordeling.

28. Via de internationale samenwerkingsverbanden zal de EFSA anticiperen op nieuwe methodologieën voor risicobeoordeling en de relevantie bepalen van nieuwe wetenschappelijke kennis en technologieën voor de gangbare risicobeoordelingspraktijken.

Belangrijkste initiatieven

- Waar nodig verder werken aan de bestaande samenwerking met de JECFA, JMPR, JEMRA, OIE, IPPC, EPPO en agentschappen in derde landen inzake activiteiten als risicobeoordelingsprogrammering, oproepen tot gegevensverzameling en het delen van informatie die wordt gebruikt voor het uitvoeren van risicobeoordelingen.
- Te verwachten risicobeoordelingsprioriteiten op internationaal niveau benoemen en ten volle gebruikmaken van risicobeoordelingen die zijn uitgevoerd door internationale organisaties, organisaties

in derde landen en regionale organisaties, met behoud van de onafhankelijkheid van het Europese wetenschappelijke advies.

- In samenwerking met de Commissie de betrokkenheid van de EFSA bepalen en prioriteren bij initiatieven als de ontwikkeling van richtlijnen voor risicobeoordeling en de harmonisatie van methodologieën voor risicobeoordeling op internationaal niveau.

IV Het bevorderen van samenhang in voorlichtingsuitingen over risico's en het geven van bekendheid aan de activiteiten van de EFSA op internationaal niveau

29. De internationale activiteiten van de EFSA met betrekking tot voorlichtingsuitingen en het bereiken van het publiek zijn gericht op twee doelen: meer samenwerking tot stand brengen om zo het bewustzijn te vergroten van en uitleg te geven over de rol die de EFSA speelt bij het leveren van de wetenschappelijke basis voor maatregelen binnen de Europese Gemeenschap op het gebied van de veiligheid van voeding voor mens en dier, voeding, gezondheid en welzijn van dieren, gezondheid van gewassen en gewasbescherming.

30. Om tot een grotere samenhang te komen heeft de EFSA sinds 2003 samenwerking tot stand gebracht in risicovoorlichting aan Europese nationale autoriteiten voor voedselveiligheid.

31. Op een vergelijkbare manier is de EFSA begonnen contact tot stand te brengen met communicatieafdelingen van organisaties in derde landen en internationale organisaties. Zij wisselt informatie en ervaringen uit over onderwerpen waarvan is vastgesteld dat zij een internationale dimensie hebben.

32. Deze werkzaamheden worden ondersteund door het systeem van de EFSA voor vervroegde mededeling aan geselecteerde partners van specifieke risicobeoordelingen en persmateriaal, voorafgaand aan de publicatie. Het doel hiervan is internationale partners te informeren over komende publieke aankondigingen en de samenhang van de methode voor risicocommunicatie te bevorderen, bijvoorbeeld bij kwesties met een significant internationaal mediabelang, zoals aspartaam.

33. De EFSA heeft deelgenomen aan internationale congressen over risicovoorlichting teneinde ervaringen te delen, goede praktijken te benoemen en wederzijds begrip te bevorderen. De EFSA zal verder werken aan deze internationale samenwerking door de verdere ontwikkeling van netwerken met communicatieafdelingen en andere naar buiten gerichte afdelingen van internationale organisaties en organisaties in derde landen die een vergelijkbare opdracht hebben.

34. Via haar communicatieactiviteiten zal de EFSA het bewustzijn van en inzicht in de functie van de EFSA en de geleverde prestaties op internationaal niveau verder vergroten en de geloofwaardigheid bevorderen van de wetenschappelijke basis voor Europese maatregelen die worden genomen op gebieden die vallen onder de opdracht van de EFSA.

Belangrijkste initiatieven

- De EFSA zal verder werken aan haar bestaande communicatieactiviteiten die verband houden met risicobeoordelingsactiviteiten waarbij wordt samengewerkt met internationale partners op terreinen van wederzijds en mondiaal belang, waarbij zij informatie en kennis over communicatieactiviteiten zal delen en beste praktijken zal ontwikkelen.
- De EFSA zal verder werken aan de bestaande praktijk voor het uitwisselen van informatie, waaronder mededelingen vooraf over specifieke kwesties en vroegtijdige waarschuwingen voor belangrijke publieke aankondigingen alvorens deze worden gepubliceerd, en voor het delen van informatie en het onderhouden van contact met partners over nieuwe en actuele kwesties die relevant zijn voor de werkzaamheden van de EFSA, wanneer deze in de media/online verschijnen.

- De EFSA zal helpen de oprichting te stimuleren van een internationaal platform voor de uitwisseling van informatie en ervaringen en de ontwikkeling van algemene praktijken en richtlijnen teneinde bij te dragen aan de waarborging van samenhang van risicovoorlichting.

Evaluatietijdschaal en -procedure

35. Dit document vormt de basis voor de uitgebreidere planning van internationale activiteiten die zullen worden opgenomen in de jaarlijkse beheerplannen van de EFSA, en bij de besprekingen met de Commissie tijdens het ontwikkelen van haar internationale activiteiten binnen het wettelijke en institutionele kader. De evaluatie wordt uitgevoerd na tweeënhalf jaar of wanneer dit nodig is zodat eventuele herzieningen in het Strategisch Plan voor 2009-2013 van de EFSA tot uiting komen.



Bijlage I

Verklaring van afkortingen

ECDC	Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding
EPPO	Plantenbeschermingsorganisatie voor Europa en het Middellandse Zeegebied
FAO	Voedsel- en landbouworganisatie van de Verenigde Naties
FSANZ	Voedselnormen Australië en Nieuw-Zeeland
IPCC	Intergouvernementeel panel inzake klimaatverandering
IPPC	Internationaal verdrag voor de bescherming van planten
JECFA	Gemeenschappelijk Comité van deskundigen inzake levensmiddelenadditieven van de FAO en de WHO
JEMRA	Gezamenlijke bijeenkomsten van de FAO en de WHO over de beoordeling van microbiologische risico's
JMPR	Gezamenlijke bijeenkomsten van de FAO en de WHO over residuen van bestrijdingsmiddelen
JRC	Gemeenschappelijk centrum voor onderzoek
NZFSA	Nieuw-Zeelandse Autoriteit voor Voedselveiligheid
OESO	Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling
OIE	Wereldorganisatie voor diergezondheid
USDA	Ministerie van Landbouw van de Verenigde Staten
USEPA	Agentschap voor de bescherming van het milieu van de Verenigde Staten
USFDA	Inspectie van voedings- en geneesmiddelen van de Verenigde Staten
WHO	Wereldgezondheidsorganisatie
WTO	Wereldhandelsorganisatie



Belangrijkste initiatieven, acties en succesindicatoren met betrekking tot de strategische benadering voor de internationale activiteiten van de EFSA

Deze bijlage bevat informatie met betrekking tot de tussentijdse activiteiten voor het uitvoeren van de belangrijkste initiatieven per doelstelling van de strategische benadering voor de internationale activiteiten van de EFSA. Deze zullen jaarlijks worden geëvalueerd en opgenomen in de jaarlijkse beheerplannen.

Doelstelling I: het ondersteunen van de EU bij haar internationale verplichtingen - multilateraal niveau		
Belangrijkste initiatieven	Acties	Succesindicatoren
<p>Op multilateraal niveau Samen met de Commissie bepalen en prioriteren van de steun aan EU-delegaties bij internationale intergouvernementele bijeenkomsten, zoals de Codex intergouvernementele taskforces, maar zo nodig ook bij de EPPO, IPPC, OIE, Raad van Europa en OESO en daarmee samenhangende voorbereidende activiteiten¹⁷.</p> <p>Zorgen voor een stevigere basis voor samenwerking met internationale organisaties, samen met de Commissie de mogelijkheden bekijken voor het vinden van een juiste vorm voor de activiteiten van de EFSA bij de herziening van bestaande overeenkomsten met betrekking tot de uitwisseling van wetenschappelijke en technische informatie.</p>	<p>Multilateraal niveau Met de Europese Commissie de prioriteiten bespreken en een overeengekomen kader ontwikkelen, met vermelding van de deelname en bijstand door de EFSA en met de Commissie de activiteiten bepalen om de basis voor de uitwisseling van wetenschappelijke en technische informatie in de multinationale context te versterken – eind 2009</p>	<p>Multilateraal Kader is overeengekomen en aanwezig</p>

¹⁷ Bijvoorbeeld door de Commissie voorafgaand aan internationale bijeenkomsten te voorzien van wetenschappelijk of technisch advies over standpunten.

--	--	--

Doelstelling I: het ondersteunen van de EU bij haar internationale verplichtingen - bilateraal niveau		
Belangrijkste initiatieven	Acties	Succesindicatoren
<p>- Op bilateraal niveau Communautaire activiteiten aanwijzen en prioriteren die ondersteuning van de EFSA kunnen krijgen, in het bijzonder de trans-Atlantische dialoog over risicobeoordeling en de mondiale dialoog over risicobeoordeling,¹⁸ en het toetredings- en nabuurschapprogramma.</p> <p>Binnen het wettelijke en institutionele kader samenwerken met de Commissie om de geschikte basis te vinden voor samenwerking met de organisaties in derde landen die taken hebben vergelijkbaar met die van de EFSA, om samenwerking en uitwisseling te bevorderen binnen het werkkterrein van de EFSA.¹⁹</p>	<p>Acties op bilateraal niveau Met de Europese Commissie de prioriteiten bespreken en een overeengekomen kader ontwikkelen om de basis voor de uitwisseling van wetenschappelijke en technische informatie in de bilaterale context te versterken – eind 2009</p>	<p>Bilateraal Kader is overeengekomen en aanwezig</p>

¹⁸ Hieronder vallen trans-Atlantische partnerschapslanden en ook andere organisaties voor risicobeoordeling in derde landen.

¹⁹ Bijvoorbeeld overeenkomsten als tussen de Gemeenschap en Nieuw-Zeeland, Australië, enz.

Doelstelling II: het waarborgen van toegang tot internationale wetenschappelijke gegevens en informatie om te zorgen voor een stevige basis voor het beoordelen van risico's en het benoemen van nieuwe risico's		
Belangrijkste initiatieven	Acties	Succesindicatoren
<p>Op de prioritaire gebieden met behulp van bestaande wettelijke instrumenten afspraken maken om een nog sterkere basis te kunnen bieden voor de uitwisseling van gegevens en andere informatie met relevante internationale organisaties en organisaties in derde landen ten behoeve van een brede basis voor de risicobeoordelingen en activiteiten met betrekking tot nieuwe risico's.</p> <p>De internationale samenwerking vergroten en onderzoek doen naar mechanismen voor het vergemakkelijken van een vlotte uitwisseling van informatie en gegevens om zo het vermogen van de EFSA te vergroten tot ondersteuning van risicobeheerders in noodgevallen.</p>	<p>Overzicht en samenvatting ontwikkelen van nuttige gegevensbronnen voor de uitwisseling van gegevens met relevante organisaties in derde landen en internationale organisaties die bij uitstek te maken hebben met risicobeoordeling en activiteiten met betrekking tot nieuwe risico's – eind 2010</p> <p>Actief contacten leggen met personen die binnen internationale organisatie en organisaties in derde landen verantwoordelijk zijn voor het verzamelen en beoordelen van gegevens met betrekking tot het omgaan met noodgevallen – begin 2010</p>	<p>Bondige samenvatting van nuttige gegevensbronnen is aangelegd</p> <p>Contacten zijn gelegd en uitwisselingen vinden plaats</p>

Doelstelling III: medewerking aan risicobeoordeling op internationaal niveau		
Belangrijkste initiatieven	Acties voor het verwezenlijken van de doelstelling	Succesindicatoren
<p>Waar nodig verder werken aan de bestaande samenwerking met de JECFA, JMPR, JEMRA, OIE, IPPC, EPPO en agentschappen in derde landen inzake activiteiten als risicobeoordelingsprogrammering, oproepen tot gegevensverzameling en het delen van informatie die wordt gebruikt voor het uitvoeren van risicobeoordelingen.</p> <p>Te verwachten risicobeoordelingsprioriteiten op internationaal niveau benoemen en ten volle gebruikmaken van risicobeoordelingen die zijn uitgevoerd door internationale organisaties, organisaties in derde landen en regionale organisaties, met behoud van de onafhankelijkheid van het Europese wetenschappelijke advies.</p> <p>In samenwerking met de Commissie de betrokkenheid van de EFSA bepalen en prioriteren bij initiatieven als de ontwikkeling van richtlijnen voor risicobeoordeling en de harmonisatie van methodologieën voor risicobeoordeling op internationaal niveau.</p>	<p>Jaarlijks met de secretariaten van JEMRA, JECFA, JMPR (OIE, IPPC, EPPO) informatie over risicoplanning delen, prioriteiten benoemen en effect op het werk van EFSA beoordelen – begin sept. 2009</p> <p>Driemaandelijkse uitwisseling van informatie over risicobeoordelingsactiviteiten met secretariaten van internationale commissies teneinde mogelijkheden voor gegevensuitwisseling en samenwerking te bepalen – eind 2009</p> <p>Deelnemen aan initiatieven van de EC en andere initiatieven om de harmonisatie van methoden voor risicobeoordeling te bevorderen en hiertoe actief samenwerking zoeken met internationale partners en organisaties – permanent</p>	<p>Programmeren en prioriteren, waarbij rekening wordt gehouden met activiteiten van internationale organisaties voor risicobeoordeling – eind 2009</p> <p>Uitwisselingen vinden plaats, met succesvolle samenwerking tussen internationale organisaties voor risicobeoordeling – eind 2009</p> <p>Betrokken bij internationale harmonisatieactiviteiten en bezig met specifieke harmonisatieprojecten</p>

Doelstelling IV: het bevorderen van samenhang in voorlichtingsuitingen over risico's en het geven van bekendheid aan de activiteiten van de EFSA op internationaal niveau		
Belangrijkste initiatieven	Acties	Succesindicatoren
<p>De EFSA zal verder werken aan haar bestaande communicatieactiviteiten die verband houden met risicobeoordelingsactiviteiten waarbij wordt samengewerkt met internationale partners op terreinen van gemeenschappelijk en mondiaal belang, waarbij zij informatie en kennis over communicatieactiviteiten zal delen en beste praktijken zal ontwikkelen.</p> <p>De EFSA zal verder werken aan de bestaande praktijk voor het uitwisselen van informatie, waaronder mededelingen vooraf over specifieke kwesties en vroegtijdige waarschuwingen voor belangrijke publieke aankondigingen alvorens deze worden gepubliceerd, en voor het delen van informatie en het onderhouden van contact met partners over nieuwe en actuele kwesties die relevant zijn voor de werkzaamheden van de EFSA, wanneer deze in de media/online verschijnen.</p> <p>De EFSA zal helpen de oprichting te stimuleren van een internationaal platform voor de uitwisseling van informatie en de ontwikkeling van algemene praktijken en richtlijnen teneinde bij te dragen aan de waarborging van samenhang van risicovoorlichting.</p>	<p>Verder werken aan een regelmatige dialoog met communicatieafdelingen en andere naar buiten gerichte afdelingen van internationale voedselagentschappen en voedselagentschappen in derde landen, opzetten van virtuele uitwisselingsmogelijkheid voor het delen van beste praktijken en opgedane kennis over risicovoorlichting – eind 2009</p> <p>Beleid voor mededelingen vooraf en uitwisseling met betrekking tot risicovoorlichting consolideren – juni 2009</p> <p>Jaarlijkse workshop met belangrijke organisaties over instrumenten en methoden voor risicovoorlichting, netwerken en samenwerking – medio 2011</p>	<p>Virtueel extranet is aangelegd, met communicatieafdelingen en andere naar buiten gerichte afdelingen van internationale organisaties en organisaties in derde landen, beschikbaar voor de EFSA en lidstaten</p> <p>Beleid is ontwikkeld, voortvloeiend uit overeengekomen criteria, en partners hebben kennis van de afspraken</p> <p>Succesvolle workshop waarbij de belangrijkste activiteiten voor verdere uitwisseling worden benoemd</p>